

**Vorlage 19/525 - L**

**für die Sitzung der Deputation für Wirtschaft, Arbeit und Häfen  
am 13.06.2018**

**Tourismusstrategie Land Bremen 2025**

**A. Problem**

Mit der Vorlage Nr. 17/201-L wurde im September 2009 das Tourismuskonzept Land Bremen 2015 beschlossen. Mit der Vorlage Nr.19/239-L wurde im Mai 2017 der Deputation für Wirtschaft, Arbeit und Häfen ein Rückblick zur Umsetzung der Tourismuskonzeption Land Bremen 2015 gegeben sowie das Verfahren und die Arbeitsweise zur Erstellung der Tourismusstrategie Land Bremen 2025 dargelegt.

Die Tourismusstrategie Land Bremen 2025 wird mit dieser Vorlage zur Beratung und Beschlussfassung vorgelegt.

**B. Lösung**

Rückblick Tourismuskonzeption Land Bremen 2015

Das „*Tourismuskonzept Land Bremen 2015*“, das im September 2009 beschlossen wurde, hatte folgende Schwerpunkte der Tourismusförderung für das Land Bremen:

- Wissens- und Erlebniswelten vermarkten, weiterentwickeln und ausbauen.
- Bremen und Bremerhaven als Städte am Fluss und am Meer profilieren.
- Großveranstaltungen/Ausstellungen mit nationaler und internationaler Reichweite durchführen.
- Messe-, Kongress- und Tagungswesen ausbauen.

- Nationales und internationales Marketing absichern.
- Kooperationen in der Metropolregion auf- und ausbauen.

Als Oberziele wurden im Konzept 2015 die Steigerung der Zahl der Ankünfte, der Übernachtungen und die Erhöhung des Anteils der ausländischen Gäste benannt. Es wurde ein Wachstum der Übernachtungen von 3 % p.a. für das Land Bremen angenommen, so dass die Zahl der Übernachtungen im Land Bremen im Jahr 2015 bei rund 2 Mio. liegen sollte. Dieses Ziel wurde mit gezielten Investitionen der öffentlichen Hand in den Erhalt und die Weiterentwicklung der touristischen Infrastruktur sowie erheblichen Privatinvestitionen zum Beispiel in den Hotelbau erreicht. Im Jahr 2017 lag die Zahl der Übernachtungen im Land Bremen bei 2,448 Mio., die Zahl der Ankünfte bei 1,329 Mio. und die Anzahl der Übernachtungen ausländischer Gäste bei 254.352.

Abbildung 1: Entwicklung der Übernachtungen und Ankünfte im Bundesland Bremen 2007-2017

Jahr	Übernachtungen (gesamt)	Übernachtungen (aus dem Ausland)	Ankünfte
2007	1.530.823	193.604	889.858
2008	1.650.883	190.359	934.300
2009	1.639.093	196.365	912.411
2010	1.812.720	206.500	1.037.909
2011	1.930.606	213.315	1.100.013
2012	1.916.281	204.063	1.070.434
2013	2.061.121	221.275	1.135.070
2014	2.288.584	223.048	1.203.888
2015	2.374.856	250.729	1.257.821
2016	2.403.246	247.641	1.280.885
2017	2.448.008	254.352	1.329.820

Alle Infrastrukturmaßnahmen des Tourismuskonzeptes Land Bremen 2015 wurden bis auf den Bau einer Weserwasserbühne, und die touristische Nutzung der kleinen Weser im Bereich Teerhof erfolgreich umgesetzt.

Mit der Dachmarke „Bremen/Bremerhaven - Zwei Städte Ein Land“ und den beiden Marken „Bremen – erleben!“ und „Bremerhaven – Meer erleben.“ ist es gelungen, das besondere und eigenständige Profil der beiden Städte hervorzuheben und trotzdem die klare Zusammengehörigkeit und Gemeinsamkeit darzustellen. Insgesamt kann festgehalten werden, dass das Tourismuskonzept Land Bremen 2015 sehr erfolgreich umgesetzt wurde.

### **Tourismusstrategie Land Bremen 2025**

Der Tourismus verzeichnet in den letzten Jahren deutschlandweit beachtliche Erfolge und avanciert in vielen Städten und Gemeinden zu einem wichtigen Wirtschaftszweig und Qualitätstreiber, wenn es um die Sicherung und den Ausbau von Lebensqualität, Arbeitsplätzen und Standortimage geht. Auch das Land Bremen mit den Destinationen Bremen und Bremerhaven partizipiert von der positiven Entwicklungsdynamik in Deutschland. Durch wichtige private und öffentliche Investitionen in die Tourismusedinfrastruktur und durch die professionelle Vermarktung der Angebote durch die „Bremer Touristik-Zentrale“ und „Erlebnis Bremerhaven“ in Zusammenarbeit mit den Leistungsanbietern im Land Bremen haben sich die Städte Bremen und Bremerhaven trotz zunehmenden Wettbewerbs touristisch positiv entwickelt.

Die dabei wichtige Erkenntnis, dass Tourismusedwicklung eine Gemeinschaftsaufgabe ist, wird insbesondere dort deutlich, wo öffentliche und private Vorhabens-, Entscheidungsträger sowie Leistungsanbieter zusammenwirken.

Der insbesondere im Städtetourismus zunehmende nationale und internationale Wettbewerb, Marktveränderungen im Hinblick auf Kundenverhalten und -erwartungen oder die technischen Ansprüche der Digitalisierung erfordern, dass weiterhin gezielt an der Entwicklung der Erlebnis- und Servicequalität und der Bekanntheit sowie dem Image als attraktives Reiseziel gearbeitet wird, um auch in Zukunft weiterhin erfolgreich zu sein. Mit dem im Mai 2017 gestarteten Prozess der Landestourismusstrategie Bremen 2025 wurde genau dort angesetzt, um die Weichen für die zukünftige Tourismusedwicklung zu gestalten.

Im Folgenden werden zentrale Aussagen der beigefügten Tourismusstrategie Land Bremen 2025 kurz zusammengefasst dargestellt. Differenzierte Beschreibungen und

die Herleitung der Ziele, Maßnahmen und die weitere Umsetzungsplanung sind der beigefügten Strategie zu entnehmen und werden hier nicht ausführlich dargelegt.

### **„Bremen-Bremerhaven- Zwei Städte. Ein Land“**

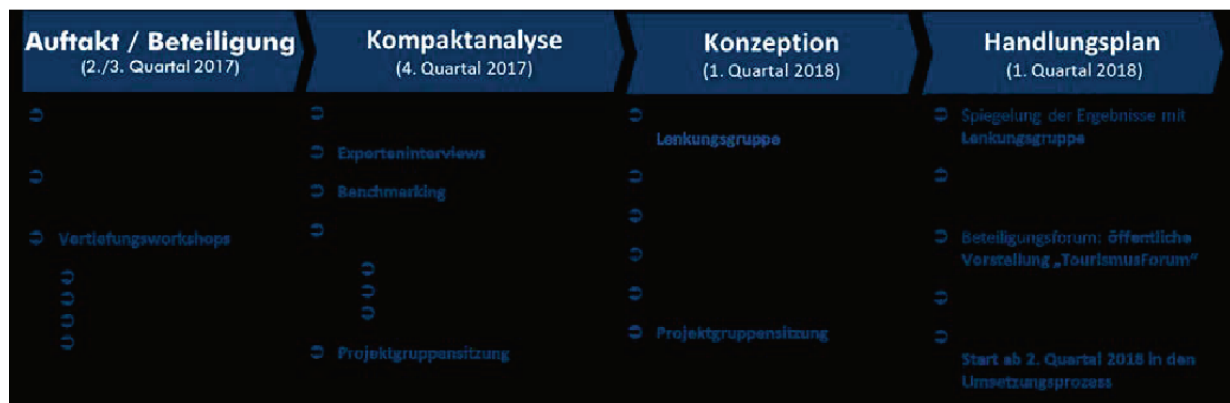
Mit der als Anlage beigefügten Tourismusstrategie Land Bremen 2025 werden unter dem Dach „Bremen-Bremerhaven - Zwei Städte. Ein Land“ auf Landesebene die übergeordneten Rahmenbedingungen, Themen, Ziele und Schwerpunkte für eine erfolgreiche Tourismusedwicklung der Städte Bremen und Bremerhaven bis 2025 formuliert und festgelegt. Die Landestourismusstrategie setzt für die Ausarbeitung und Umsetzung der kommunalen Tourismusstrategie Stadt Bremen 2025 (Vorlage 19/535 – L/S) und die kommunale Tourismusstrategie Stadt Bremerhaven 2025 übergreifende Eckpunkte und Vorgaben fest. Durch die zeitliche und inhaltliche Kopplung der Erarbeitung der Landestourismusstrategie Bremen 2025 mit den städtischen Tourismusstrategien Bremen und Bremerhaven 2025 wurden im Prozess Themen identifiziert und benannt, die zukünftig städteübergreifend und gemeinsam zu bearbeiten sind. Die Landesebene fungiert damit neben der formellen Leit- und Unterstützungsrolle sowie als Finanzmittelgeber für gemeinsame Aufgaben auf Landesebene auch als wichtige städteübergreifende Impuls-, Kooperations- sowie Netzwerkplattform.

Abbildung 2: Landestourismusstrategie 2025 als integriertes Verfahren



### Methodik und Prozess der Strategieerarbeitung

Seit Mai 2017 wurde im Rahmen eines breit angelegten Beteiligungs- und Moderationsverfahrens mit touristischen Leistungsträgern, Vertretern aus Verwaltung, Politik, Kunst, Kultur und Sport der Städte Bremen und Bremerhaven die Landestourismusstrategie Bremen 2025 mit Unterstützung des Beratungsunternehmens Project M erarbeitet und abgestimmt. Der gesamte Prozess wurde von einer Lenkungsgruppe unter Federführung des Senators für Wirtschaft, Arbeit und Häfen gesteuert. Es wurde eine Online-Beteiligung durchgeführt, eine Begleitplattform [www.ltk2025.de](http://www.ltk2025.de) eingerichtet; zum Auftakt im Mai 2017 wurden eine Tourismus-Strategie-Werkstatt mit rund 120 Vertretern aus Tourismus, Politik, Kunst, Kultur, Sport und Verwaltung und darauf aufbauende vier eintägige thematische Vertiefungsworkshops mit ausgewählten Expertenteams durchgeführt. Zum Abschluss wurden im März 2018 im Rahmen des LandesTourismusForums Bremen 2025 die Inhalte der Landestourismusstrategie und der kommunalen Tourismuskonzepte der Hansestadt Bremen und der Seestadt Bremerhaven noch einmal öffentlich mit der Tourismuswirtschaft reflektiert und diskutiert.

**Abbildung 3: Ablauf und Arbeitsweise**

### **Leitziele für den Tourismus im Land Bremen 2025**

Basierend auf den genannten Workshops, einer Kompaktanalyse mit Benchmarking und ergänzenden Expertentinterviews wurden im ersten Quartal 2018 mit der Lenkungsgruppe für die Tourismusstrategie Land Bremen 2025 zusammengefasst folgende Ziele festgelegt:

- Steigerung der Übernachtungen bis 2025 um rd. 1 Mio. auf 3,45 Mio. im Land Bremen
- Steigerung des Tagesreisevolumens und der Besucher in beiden Städten
- Steigerung der Veranstaltungszahlen mit dem Fokus auf Kongresse, Tagungen sowie Messen mit überregionaler Ausstrahlungskraft
- Steigerung der Ganzjährigkeit
- Steigerung der Wertschöpfung und touristischen Einnahmen pro Gast
- Steigerung der Wiederholungsbesucher / Gäste zu Fans machen
- Sicherung der notwendigen Budgets für die Tourismusedwicklung und das Marketing

### **Profilthemen für Bremen und Bremerhaven**

Für Bremen und Bremerhaven sind die in Abbildung 4 dargestellten Profilt Themen herausgearbeitet worden. Sie stellen den Rahmen für die zukünftige Entwicklung der Angebote, Produkte, Infrastrukturen und Vermarktungsaktivitäten mit touristischem Bezug dar. Für die operative Bearbeitung der Profile und deren strategischer Weiterentwicklung werden in den kommunalen Tourismusorganisationen die Geschäftsfelder der Tourismusedwicklung als neue Geschäftsbereiche definiert.

Abbildung 4: Profilt Themen Bremen und Bremerhaven



Abgeleitet aus den Profilt Themen und den Zielen wurden folgende städteübergreifende Themen, Aufgaben und Maßnahmen, in denen es eindeutige Kopplungspotenziale und Synergien gibt und die gemeinsam bearbeitet werden müssen, festgelegt:

- Die gemeinsame Vermarktung und Weiterentwicklung der Wissens- und Erlebniswelten
- Der Aufbau und die Entwicklung des Schlüsselprojektes „Digitale Mobilitäts-, Service-, Informationssystem, Besucherinformations- und Leitsystem“
- Die Akquisition von Messen, Tagungen und Kongressen
- Verstärkung und Verbesserung der Service- und Qualitätsentwicklung
- Vermarktung national und international wirksamer Landeshighlights- und Landesevents

- Aufbau und Entwicklung eines „Digitalen Mobilitäts-, Service-, Informations-Besucherinformations- und Leitsystem“
- Weiterentwicklung des Projektes „bike it“ auch in Kooperation mit der Region
- Aufbau eines einheitlichen Marktforschungs- und Monitoringsystems
- Auslands-, B2B-, und MICE-Marketing unter dem Dach „Zwei Städte.Ein Land“

### **Umsetzungsplanung und weitere Schritte**

Die Gesamtkoordination der Strategieumsetzung auf der Landesebene und der städtischen Strategien wird über den Senator für Wirtschaft, Arbeit und Häfen sichergestellt werden.

Der Umsetzungsprozess kann basierend auf den in der Strategie genannten Maßnahmen und Aufgaben umgehend beginnen. Als Anlage ist der Strategie ein Zeitplan für die ersten Schritte in den Jahren 2018 und 2019 beigelegt. Für die gemeinsame Umsetzung der Landestourismusstrategie sind Zuständigkeiten und Verantwortlichkeiten benannt.

Zur Förderung des ressort- und städteübergreifenden Denkens und Handelns, zum Transfer von Wissen und Know-how sowie zur Sicherstellung und Förderung von Innovationen wird einmal pro Jahr ein gemeinsames Branchen-Veranstaltungsformat eingeführt. Über die Ausrichtung eines landesweiten Innovations- und Tourismustages soll das Landesnetzwerk gestärkt und der Austausch gefördert werden.

Um die gesteckten Ziele erreichen zu können sind neben der Verstärkung der Zusammenarbeit, der Kommunikation und des Austausches die Bereitstellung von privaten und öffentlichen Mitteln in den kommenden Jahren erforderlich. Für die Jahre 2018 und 2019 wird der Senator für Wirtschaft, Arbeit und Häfen im Rahmen der beschlossenen Eckwerte verfügbare Landesmittel aus der Haushaltsstelle „Förderung des Tourismus“ einsetzen, um die oben genannten Vorhaben zu unterstützen. Die Planungen für ein „Digitales Mobilitäts-, Service-, Informations-, Besucher- und



Leitsystem“ als Schlüsselprojekt für Bremen und Bremerhaven sollte in 2018 auf den Weg gebracht werden.

Im Rahmen der Haushaltsaufstellung 2020 ff. ist sicher zu stellen, dass die in der Tourismusstrategie Land Bremen 2025 genannten Vorhaben durch die Bereitstellung von investiven und konsumtiven Mittel im Landeshaushalt abgesichert werden.

Für die in der Strategie genannten Maßnahmen zur Positionierung und zur Steigerung von Bekanntheit und Image, sind die Budgets für Marketing über das Jahr 2020 entsprechend der angestrebten Wachstumsziele zu erhöhen. Nur so können die Städte Bremen und Bremerhaven sich langfristig am umkämpften Tourismusmarkt halten.



### C. Finanzielle und personalwirtschaftliche Auswirkungen, Gender-Prüfung

Mit dieser Vorlage sind keine finanziellen und personalwirtschaftlichen Auswirkungen für die FHB verbunden. Das Thema betrifft Männer und Frauen in gleichem Maße.

### D. Negative Mittelstands betroffenheit

Die Prüfung nach dem Mittelstandsförderungsgesetz hat keine qualifizierte (negative) Betroffenheit für kleinste, kleine und mittlere Unternehmen ergeben.

## **E. Beschlussvorschlag**

1. Die staatliche Deputation für Wirtschaft, Arbeit und Häfen nimmt die vorgelegte Tourismusstrategie Land Bremen 2025 zur Kenntnis.
2. Die staatliche Deputation für Wirtschaft, Arbeit und Häfen stimmt den in der Strategie genannten Schwerpunktsetzungen und Maßnahmen für das Land Bremen und erwartet konkrete Entscheidungsvorlagen zu einzelnen Projekten, die diesen inhaltlichen Schwerpunktsetzungen entsprechen.
3. Die staatliche Deputation für Wirtschaft, Arbeit und Häfen bittet den Senator für Wirtschaft, Arbeit und Häfen im Rahmen der Haushaltsaufstellung 2020 ff. die erforderlichen Landesmittel für die Umsetzung der Strategie einzuwerben und einzustellen.

Anlage:

Tourismusstrategie Land Bremen 2025

## Landestourismusstrategie Bremen 2025

**Geschäftsführer:**  
Dipl.-Kfm. Cornelius Obier

**Wissenschaftliche Leitung:**  
Prof. Dr. Heinz -Dieter Quack

**Büro Hamburg**

Gurlittstraße 28  
20099 Hamburg  
Tel. 040.4 19 23 96 0  
Fax 040.4 19 23 96 29  
hamburg@projectm.de

**Büro München**

Landsberger Straße 392  
81241 München  
Tel. 089.614 66 08 0  
Fax 089.614 66 08 5  
muenchen@projectm.de

**Büro Trier**

Am Wissenschaftspark 25+27  
54296 Trier  
Tel. 0651.9 78 66 0  
Fax 0651.9 78 66 18  
trier@projectm.de

**Kontakt:**

Dipl.-Kfm.  
Cornelius Obier  
Büro Hamburg  
Cornelius.obier@projectm.de

Dipl.-Ing.  
Peter C. Kowalsky  
Büro Hamburg  
Peter.Kowalsky@projectm.de



**Stand:** Mai 2018

## Impressum

### Auftraggeber

Freie Hansestadt Bremen  
Senator für Wirtschaft, Arbeit und Häfen

Zweite Schlachtpforte 3  
28195 Bremen

[www.wirtschaft.bremen.de](http://www.wirtschaft.bremen.de)



**Der Senator für Wirtschaft,  
Arbeit und Häfen**

### Erstellt durch

PROJECT M GmbH  
Büro Hamburg

Gurlittstraße 28  
20099 Hamburg

Tel. 040.4 19 23 96 0  
Fax 040.4 19 23 96 29

E-Mail: [hamburg@projectm.de](mailto:hamburg@projectm.de)

[www.projectm.de](http://www.projectm.de)



### Projektteam

Peter C. Kowalsky, Lisa Naschert, Cornelius Obier, Maik Zießnitz

### Lesehinweis „Gendergerechte Sprache“

Aus Gründen der Lesbarkeit wird im vorliegenden Gutachten darauf verzichtet, geschlechtsspezifische Formulierungen zu verwenden. Soweit personenbezogene Bezeichnungen nur in männlicher Form angeführt sind, beziehen sie sich auf Männer und Frauen in gleicher Weise.

### Fotos Titelseite:

WFB Wirtschaftsförderung Bremen

# Inhaltsverzeichnis

<b>1.</b>	<b>Summary .....</b>	<b>4</b>
<b>2.</b>	<b>Anlass und Einführung.....</b>	<b>6</b>
<b>3.</b>	<b>Positions- und Potenzialbestimmung in Relation zum Wettbewerb.....</b>	<b>8</b>
<b>4.</b>	<b>Leitziele und Leitlinien für die Tourismusedwicklung .....</b>	<b>10</b>
<b>5.</b>	<b>Gemeinsame Aufgaben unter dem Dach „Zwei Städte.Ein Land“ .....</b>	<b>12</b>
5.1	Handlungsfelder und Aufgabenschwerpunkte .....	12
5.2	Handlungsfeld „Strategische Entwicklung“ .....	13
5.3	Handlungsfeld „Profilbildung & Markenentwicklung“ .....	15
5.4	Handlungsfeld „Infrastrukturentwicklung“ .....	17
5.5	Gemeinsame Umsetzung und gemeinsame Verantwortung .....	19
	<b>Abbildungsverzeichnis .....</b>	<b>20</b>

## 1. Summary

Die Landestourismusstrategie 2025 ist die Leitstrategie für die Tourismusedwicklung im Bundesland Bremen und benennt aus dem dialogorientierten Prozess mit Vertretern beider Städte heraus verbindliche Vorgaben für eine langfristig erfolgreiche, abgestimmte Tourismusedwicklung der Städte Bremen und Bremerhaven (vgl. Abb. 1).

Durch ihren Leit- und Impuls-Charakter betont die Landestourismusstrategie zentrale Eckpunkte für die Ausarbeitung und Umsetzung der individuellen Tourismusedwicklungsstrategien und schafft damit wichtige Vorgaben für eine fokussierte, systematische Weiterentwicklung der städtischen Detailkonzepte in Eigenverantwortung der Städte.



Abb. 1: Eckpunkte für den gemeinsamen Erfolg in der Tourismusedwicklung im Bundesland Bremen (PROJECT M)

Auf der Grundlage der verbindlichen Positionierungsstrategien der Städte fördert die Landestourismusstrategie die strukturelle Zusammenarbeit dieser über die Kooperationsplattform „Zwei Städte.Ein Land“. Insbesondere da, wo aus dem gemeinsamen Wirken Ressourceneffizienz- oder Wirkungsvorteile erzielt werden können, bietet die Landesebene Unterstützung. Dies ist beispielsweise bei der Angebotsentwicklung und Marktbearbeitung zu gemeinsamen Themen, einer gemeinsamen Marktforschung oder dem Wissensausbau gegeben. Die Unterstützungsleistung des Landes erfolgt u.a. in Form der Koordination einer strategisch ausgerichteten, integrierten Tourismusedwicklung, der Impulsgebung für den Knowhow-Transfer, der Netzwerkarbeit für die gemeinsame Umsetzung von starken Positionierungsstrategien oder der Beteiligung am Aufbau von effektiven Organisationsstrukturen und Mitwirkungskulturen im Tourismus.

Darüber hinaus unterstützt die Landestourismusstrategie die festgelegten Wachstums-, Qualitäts- und Profilierungsziele der Städte durch gezielte Projektförderungen im Bereich des städteübergreifenden Tourismusmarketings, der ServiceQualität Deutschland Initiativen und der investiven Projektförderung von städteübergreifenden Entwicklungsaufgaben, wie Barrierefreiheit, Digitalisierung, oder Zuschüssen für Impulsinvestitionen in die öffentliche Infrastruktur.

Alle städteübergreifenden Aufgaben und Maßnahmen werden in Anlehnung an die kommunalen Tourismusstrategien und Umsetzungskonzepte in drei Handlungsfeldern strukturiert. Der Fokus bei den Maßnahmen liegt auf der konsequenten Fortführung der strategischen Tourismusentwicklung, der Profilbildung und Markenentwicklung in den Städten sowie der gezielten Infrastrukturförderung und Infrastrukturentwicklung entsprechend der kommunalen Tourismusstrategien.



Abb. 2: Handlungsfelder der Landestourismusstrategie (PROJECT M)

Mit dem Ziel der Fortführung einer abgestimmten Tourismusentwicklung im Bundesland Bremen und der verbindlichen Umsetzung der kommunalen Tourismusstrategien bietet die Landesebene insbesondere dort ihre Unterstützung an, wo über eine gezielte Projekt- und Maßnahmenförderung kommunale und privatwirtschaftliche Investitionen in die Angebots-, Erlebnis- und Service-Qualität angestoßen und Wertschöpfungseffekte ausgelöst werden. Durch Impulse für neue Angebote oder neue Angebotsqualitäten sollen die touristischen Einnahmen gesichert und langfristig ausgebaut werden, um den Wirtschaftsfaktor und Wirtschaftsmotor Tourismus weiter zu stärken.



Abb. 3: Aufgaben der Landesebene bei der integrierten Tourismusentwicklung (PROJECT M)

## 2. Anlass und Einführung

Mit dem Ziel der Neuaufstellung der Landestourismusstrategie und einer stärkeren Fokussierung bei der Tourismusedwicklung auf Landes- und kommunaler Ebene wurde unter der Federführung des Senators für Wirtschaft, Arbeit und Häfen der Freien Hansestadt Bremen ein umfangreicher Beteiligungsprozess zur Erarbeitung der Landestourismusstrategie Bremen 2025 angestoßen. Im Kontext neuer Marktanforderungen und der Schnelllebigkeit in der heutigen touristischen Wirtschaft, durch technische Treiber, veränderte Vertriebsprozesse und gestiegene Kundenerwartungshaltungen sowie der Digitalisierung und einem veränderten Reiseverhalten der Gäste, sollten im Rahmen der neuen Strategieentwicklung Fragen zu den Veränderungsprozessen und externen Einflüssen erörtert und im Dialog mit den Leistungsanbietern sowie weiteren Stakeholdern diskutiert und gemeinsam beantwortet werden.



Abb. 4: Prozessbausteine des integrierten Verfahrens (PROJECT M)

Mit der Aufstellung der neuen Landestourismusstrategie wird das Ziel verfolgt, die touristische Weiterentwicklung des Landes strategisch zu definieren sowie die Bedingungen und Voraussetzungen für die Tourismusedwicklung zu optimieren, um damit die eigenständigen Städtedestinationen Bremen und Bremerhaven nachhaltig und zukunftsorientiert im Wettbewerb zu positionieren. Durch die zeitliche und inhaltliche Kopplung der Landestourismusstrategie mit der Erstellung der städtischen Tourismusstrategien sollen zudem weitere Synergien identifiziert werden, die durch den städteübergreifenden Austausch und die strukturelle Zusammenarbeit auf Landesebene stärker genutzt werden sollen. Neben dem Umgang mit den neuen Anforderungen und deren Auswirkungen in den Städten Bremen und Bremerhaven, bildete das Thema der Organisations- und Zusammenarbeitsstrukturen auf Landesebene und die klare Definition von städteübergreifenden Aufgaben den Schwerpunkt bei der Erarbeitung der Landestourismusstrategie.

### Beteiligungsprozess

Der im Mai 2017 mit einem breiten Beteiligungsverfahren begonnene Prozess zur Landestourismusstrategie Bremen 2025 bildete den Auftakt für die integrierte Strategie- und Konzeptentwicklung. Bei der Neuauflage der Landestourismusstrategie und der kommunalen Tourismusstrategien erfolgte erstmals die Beteiligung einer breiten Fachöffentlichkeit. Zur Erweiterung der Mitwirkungsmöglichkeiten und transparenten Offenlegung des Erarbeitungsprozesses und der Ergebnisse aus dem Beteiligungsverfahren wurde zusätzlich zu den Beteiligungsveranstaltungen die Online-



Begleitplattform „www.ltk2025.de“ freigeschaltet. Diese dient der Information, der Terminankündigung und der Einsicht sowie Kommentierung der Zwischenergebnisse und Ergebnisprotokolle.

Die Erarbeitung der Landesstrategie erfolgte zudem im engen Austausch mit einer städteübergreifenden Lenkungsgruppe, mit Institutionen aus Bremen und Bremerhaven.

Lenkungsgruppe Landestourismusstrategie Bremen	
Bremer Touristik-Zentrale	Handelskammer Bremen – IHK für Bremen & Bremerhaven
DEHOGA Landesverband Bremen	Referat für Wirtschaft; Seestadt Bremerhaven
Der Senator für Wirtschaft, Arbeit und Häfen	Verkehrsverein Bremen
Erlebnis Bremerhaven	WFB Wirtschaftsförderung Bremen

Abb. 5: Prozessbegleitende Lenkungsgruppe der Landestourismusstrategie

### Leit- und Impuls-Charakter der Landestourismusstrategie

Als Leitstrategie für die kommunale Tourismusedwicklung forciert die Landestourismusstrategie unter dem Dach „Zwei Städte.Ein Land“ die Optimierung der Rahmenbedingungen auf Landesebene für eine erfolgreiche Tourismusedwicklung der Städte Bremen und Bremerhaven. Gleichzeitig verfolgt die Landestourismusstrategie das Ziel, über die Initiierung von Kooperationsprojekten und gemeinsamen Aufgabenwahrnehmungen mehrwert- und nutzenstiftende Aktivitäten für die Tourismuswirtschaft beider Städte zu fördern und zu unterstützen.

Durch ihren Leit- und Impuls-Charakter betont die Landestourismusstrategie zentrale Eckpunkte für die Ausarbeitung und Umsetzung der individuellen Tourismusedwicklungsstrategien und schafft damit wichtige Vorgaben für eine fokussierte, systematische Weiterentwicklung der städtischen Detailstrategien in Eigenverantwortung der Städte.



Abb. 6: Landestourismusstrategie Bremen 2025 als integriertes Verfahren (PROJECT M / Lenkungsgruppe)

Gleichzeitig wurden bereits im Prozess verbindliche Vorgaben in puncto Analysesystematik, Wettbewerbsvergleiche oder Positionierungsinstrumente initiiert, um für die kommunalen Strategieentwicklungen einheitliche Systematiken zu haben, die langfristig eine bessere Abstimmung und Zusammenarbeit ermöglichen und damit Synergien zwischen den Städten fördern.

### 3. Positions- und Potenzialbestimmung in Relation zum Wettbewerb

#### Steigende Wettbewerbsintensität erfordert stetige Investitionen und Innovationen

Deutschlandweit verzeichnet der Tourismus in den vergangenen Jahren große Erfolge und entwickelt sich in vielen Großstädten und Regionen zu einem spürbaren Wirtschaftsmotor und bedeutenden Wirtschaftsfaktor (Arbeitsplätze, Wertschöpfung, Lebensqualität). Das kontinuierlich anhaltende Wachstum der letzten Jahre zeigt sich insbesondere in Agglomerationsräumen und Metropolen im geschäftlich bedingten und freizeitmotivierten Städtetourismus. Aber auch viele Städte abseits der großen Agglomerationsräume erzielen mit individuellen Inszenierungen ihrer Besonderheiten, wie z.B. besondere Fluss- oder Küstenlagen, Einbettung in einmalige Naturräume, Erlebbarkeit von herausragenden (Welt-)Kulturerbestätten oder der zeitgemäßen Ausrichtung identitätsprägender Veranstaltungsserien, ein herausragendes Wachstum.

Das Übernachtungswachstum vieler Städte in Deutschland steht zugleich aber auch für einen steigenden Wettbewerb zwischen den Städten untereinander. In einigen größeren Städten zeichnen sich bereits erste Sättigungstendenzen ab. Diese verweisen darauf, dass keinesfalls davon ausgegangen werden kann, dass der Wachstumspfad der letzten Jahre automatisch fortgesetzt wird.

#### Erfolgreich ja, aber in Relation zum deutschen Wettbewerb noch Luft nach oben

Die Tourismusedwicklung im Bundesland Bremen ist, auf die letzten 10 Jahre rückblickend, erfolgreich verlaufen. Im Jahr 2017 konnten rund 1,32 Mio. Ankünfte (+ 3,8 % ggü. 2016) und 2,44 Mio. statistisch erfasste Übernachtungen (+ 1,9 % ggü. 2016) im Bundesland Bremen verzeichnet werden.

Wichtige kommunale Investitionen in die öffentliche Infrastruktur, z.B. an der Schlachte in Bremen und den Havenwelten in Bremerhaven oder auch Investitionen und Förderungen in die Erlebnisinfrastruktur, wie u.a. das Universum, Klimahaus oder Auswandererhaus, haben dazu beigetragen, dass sich die Übernachtungen und Ankünfte positiv entwickelt haben.

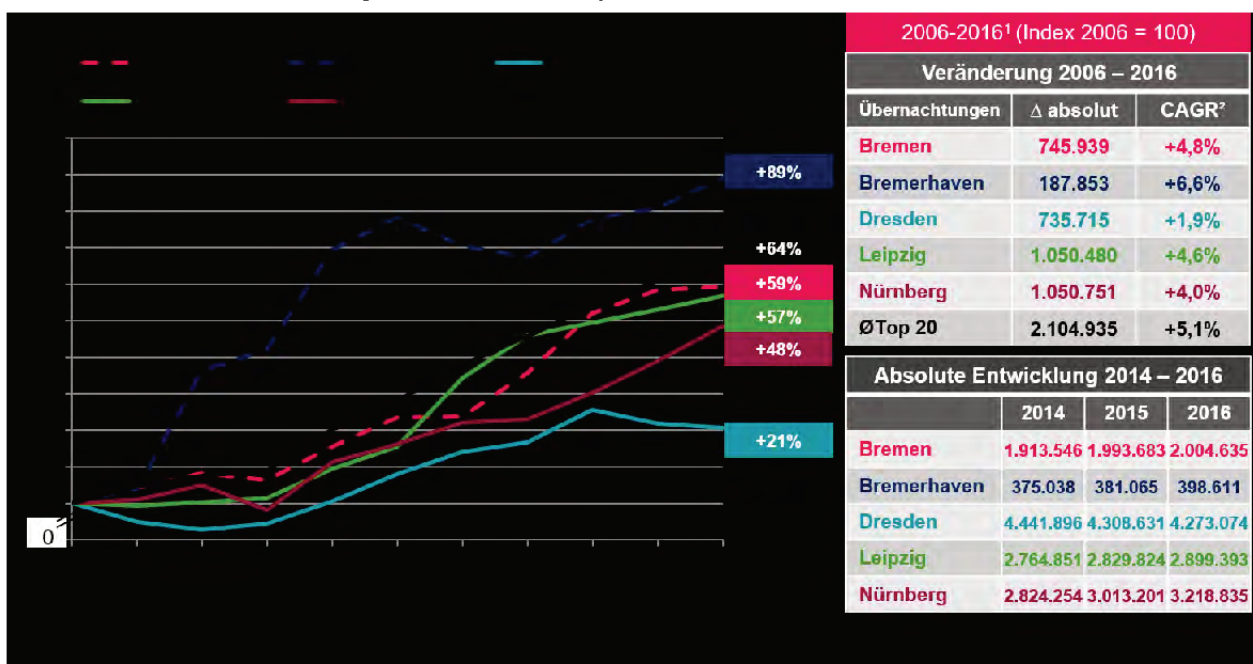


Abb. 7: Übernachtungen in Bremen und Bremerhaven im Wettbewerbsvergleich (PROJECT M)

Die positive Dynamik der vergangenen 10 Jahre muss mit Blick auf die Wachstumsentwicklung der Großstädte in Deutschland relativiert werden.

Bei einer vergleichenden Betrachtung wird deutlich, dass die Wachstumsdynamik der letzten Jahre nicht mehr denen anderer Großstädte entspricht und dass die Städte im Land Bremen und insbesondere die Stadt Bremen in den letzten Jahren höhere Anteile am Wachstumsmarkt Städtetourismus hätte erreichen können. Vorbilder sind z.B. Städte wie Leipzig, Dresden

oder Nürnberg, die durch eine prägnante Positionierung und Herausarbeitung ihrer Profithemen sowie intelligente Maßnahmen und Investitionen in die Marktbearbeitung und in die Angebots-, Service- und Erlebnisqualität höhere Wachstumswahlen erzielt haben.

Um zukünftig stärker am Wachstumsmarkt Städtetourismus partizipieren zu können und weiterhin erfolgreiche Wachstumswahlen vermelden zu können, erfordert es daher im Bundesland Bremen strategische Investitionen in die Organisations- und Zusammenarbeitsstrukturen sowie gezielte öffentliche und private Investitionen in die fortlaufende Attraktivierung des Produkt- und Angebotsportfolios, in das Destinationsmarketing, die touristische Infrastruktur sowie insbesondere in eine hochwertige Service- und Erlebnisqualität.

Da Tourismusentwicklung eine Gemeinschaftsaufgabe ist und Investitionen sowohl von öffentlicher Seite, als auch insbesondere durch die private Tourismuswirtschaft getätigt werden müssen, bedarf es der Entwicklung einer gemeinsamen, strategischen Ausrichtung und für die Anregung von zielgerichteten Investitionen der Etablierung einer transparenten Mitwirkungskultur, die eine verbindliche, gut koordinierte Zusammenarbeit von Politik, Verwaltung und Tourismuswirtschaft ermöglicht.

	Gästeübernachtungen			
	insgesamt	davon Gäste		
		aus dem Inland	aus dem Ausland	in %
2006	1.812.720	1.418.875	393.845	21,73%
2007	1.639.093	1.248.063	391.030	23,86%
2008	1.650.883	1.273.212	377.671	22,88%
2009	1.639.093	1.248.063	391.030	23,86%
2010	1.812.720	1.418.875	393.845	21,73%
2011	1.930.606	1.523.316	407.290	21,10%
2012	1.916.281	1.514.896	401.385	20,95%
2013	2.061.121	1.618.856	442.265	21,46%
2014	2.288.584	1.803.218	485.366	21,21%
2015	2.374.856	1.875.127	499.729	21,04%
2016	2.403.246	1.917.277	485.969	20,22%
2017	2.448.008	1.953.953	494.055	20,18%

Abb. 8: Gästeübernachtungen im Land Bremen (Statistisches Landesamt Bremen)

## 4. Leitziele und Leitlinien für die Tourismusedwicklung

### Unterstützung der Städte bei der Erreichung der quantitativen Wachstumsziele

Die Landestourismusstrategie bekräftigt die Wachstumsbestrebungen der Städte Bremen und Bremerhaven und die Steigerung der Übernachtungszahlen auf insgesamt 3,45 Mio. Übernachtungen im Bundesland Bremen sowie die kontinuierliche Steigerung des Tagesreisevolumens bis 2025. Hierzu unterstützt das Land Bremen die Städte durch die institutionelle und investive Förderung von strategischen Projekten gemäß den neu erarbeiteten Positionierungsstrategien nach vorhandenen Möglichkeiten – sofern die Städte eine systematische Umsetzung der Positionierungsstrategien sicherstellen und diese über ein eigenes Umsetzungsmonitoring nachweisen können.

Zudem sollen durch die aufeinander abgestimmte und strategisch koordinierte Tourismusedwicklung gegenseitige Mehrwerte gehoben und neue Synergien aus einer zum Teil gemeinsamen Marktbearbeitung im Rahmen von Kooperationsprojekten über „Zwei Städte.Ein Land“ genutzt werden. Hierzu koordiniert Der Senator für Wirtschaft, Arbeit und Häfen auch zukünftig die Fortschreibung der integrierten Tourismusedwicklung im Bundesland Bremen.



Abb. 9: Eckpunkte für den gemeinsamen Erfolg (PROJECT M)

### Unterstützung bei der Erreichung der Profilierungs- und Qualitätsziele

Das Land Bremen unterstützt die Städte Bremen und Bremerhaven bei der systematischen Ausprägung der individuellen Tourismusmarken und bei der Entwicklung differenzierungsstarker Profilthemen im Freizeittourismus. Im Sinne der Förderung gemeinsamer Maßnahmen und der Erzielung von Effizienzgewinnen durch städteübergreifende Marketing- oder Investitionsprojekte, fördert die Landestourismusstrategie die Zusammenarbeit in Bereichen profilthemenbezogener Kooperationen, um die Effektivität von bestehenden Projektförderungen z.B. im Auslandsmarketing sowie bei bestehenden und zukünftigen Marketingkooperationen weiter zu steigern.

Im Kontext der Qualitätssteigerung ist auch die gezielte Förderung von Tourismusinnovationen und die Unterstützung oder die eigene Ausrichtung von Projekten mit Innovationsimpulsen für die gesamte Tourismuswirtschaft zu sehen.

### **Förderung einer systematischen, fokussierten Zusammenarbeit der Tourismuswirtschaft und des Kompetenzaufbaus als Grundlage für den Positionierungs- und Entwicklungserfolg**

Der Erfolg der touristischen Markenprofilierung ist in hohem Maße von der Angebots- und Servicequalität sowie der Innovationskraft der Leistungsanbieter abgänglich. Daher liegt ein wichtiger Schlüssel in der Steigerung des Knowhows und dem Austausch innerhalb der Tourismuswirtschaft sowie in der Entwicklung von neuen Kompetenzen der Leistungsanbieter im Umgang mit neuen Marktanforderungen.

Auch die konsequente Einbindung und Übertragung von Verantwortungsbereichen ist im Kontext einer gelebten Mitwirkungskultur ein entscheidender Erfolgsfaktor und soll daher explizit gefördert und im Rahmen der Landeskooperation „Zwei Städte.Ein Land“ weiter ausgebaut werden. Insbesondere gilt es, profalthemenspezifische Expertise und Kompetenzen zu bündeln, um externe Einflüsse und Anforderung wie z.B. die Digitalisierung nicht als Herausforderung, sondern als Chance zu begreifen. Die Landesebene fungiert damit neben der formellen Leit- und Unterstützungsrolle sowie als Finanzmittelgeber für gemeinsame Aufgaben auf Landesebene auch als wichtige städteübergreifende Impuls-, Kooperations- sowie Netzwerkplattform.

### **Unterstützung bei der Akquisition und Bereitstellung der notwendigen Budgets für die Tourismusentwicklung und das Tourismusmarketing auf Landesebene**

Der Tourismus wird mit seiner zunehmenden Bedeutung als Wirtschaftsfaktor, Imagerträger für die Standortentwicklung und Ausdruck von Lebensqualität und Erlebnisqualität zu einem wichtigen Erfolgsfaktor für die Weiterentwicklung des Bundeslandes Bremen und der Städte Bremen und Bremerhaven. Die positive Wahrnehmung der Städte als Reiseziele wirkt sich auch positiv auf den Arbeits-, Wohn- und Lebensstandort der Städte aus. Daher hat die Sicherung der notwendigen Budgets für die Tourismusentwicklung und das Tourismusmarketing eine hohe Bedeutung, um den Erfolg des Wirtschaftszweiges weiter auszubauen.

Durch die Unterstützung im Rahmen von Projektförderungen sollen daher gezielt neue Innovationen und private Investitionen angeregt und ausgelöst werden, um hierüber den Wirtschaftszweig nachhaltig zu stärken. Auch bei der Akquisition von Großveranstaltungen im Tagungs-, Kongress- und Messebereich soll das Bundesland Bremen auf politischer Ebene und durch die Bereitstellung von Projektfördergeldern unterstützend tätig werden.

## 5. Gemeinsame Aufgaben unter dem Dach „Zwei Städte.Ein Land“

### 5.1 Handlungsfelder und Aufgabenschwerpunkte

Im Rahmen des integrierten Prozesses wurden insgesamt 240 Maßnahmenvorschläge für die Tourismusentwicklung in Bremen und 210 Maßnahmenvorschläge für die Tourismusentwicklung in Bremerhaven eingebracht und dokumentiert. Bei den meisten Maßnahmen handelt es sich um kommunale oder privatwirtschaftliche Aufgaben, die jeweils individuell in Bremen oder Bremerhaven umzusetzen sind. Darüber hinaus wurden aber auch Maßnahmen - wie die Förderung des Investitionsklimas, Optimierung der städteübergreifenden Netzwerkstrukturen, Wissensausbau und Impulsgebung für die Tourismuswirtschaft, Ausbau der digitalen Service-Qualität, Ausbau von gemeinsamen Marketingmaßnahmen, Einrichtung einer gemeinsamen Marktforschung etc. - benannt, welche eine Relevanz für beide Städte besitzen und sich daher für eine gemeinsame Bearbeitung unter dem Dach „Zwei Städte.Ein Land“ besonders eignen.

Aufbauend auf den kommunalen Tourismusstrategien und Umsetzungskonzepten wurden Aufgabefelder und Maßnahmen herausgewählt, die im Rahmen einer städteübergreifenden Zusammenarbeit auf Landesebene effizienter angegangen und bearbeitet werden können. Auf Landesebene ergeben sich daraus die folgenden drei Handlungsfelder, denen alle Maßnahmen zugeordnet werden.

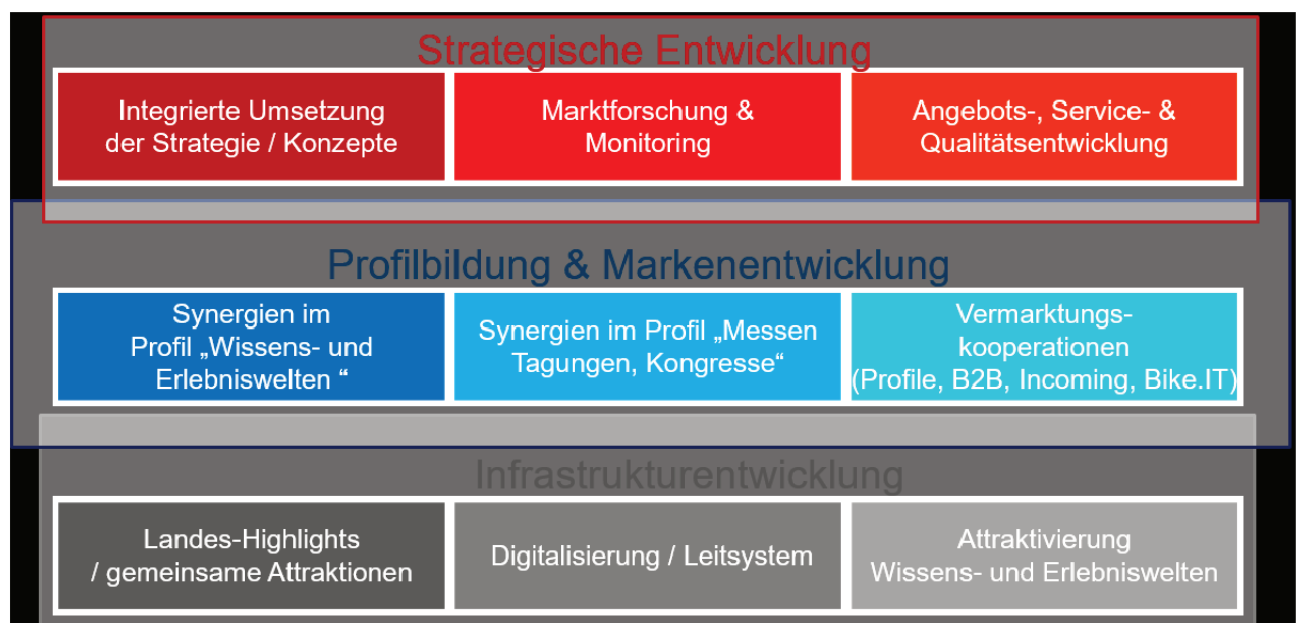


Abb. 10: Handlungsfelder auf Landesebene (PROJECT M)

## 5.2 Handlungsfeld „Strategische Entwicklung“

Das Handlungsfeld fokussiert die Sicherstellung und systematische (Weiter)entwicklung der Grundlagen zur strategischen Tourismusentwicklung im Bundesland Bremen. Es umfasst u.a. die Sicherung der integrierten Umsetzung der Strategien (Städte und Land) sowie ein fortlaufendes Monitoring und Controlling, die Umsetzung einer effektiven Marktforschung zur Optimierung strategisch bedeutender Entscheidungen und Investitionsvorhaben sowie die Unterstützung der Angebots-, Service- und Qualitätsentwicklung in der gesamten Tourismuswirtschaft. Hierzu zählt auch, die öffentlichen und privaten Leistungsanbieter kontinuierlich in den Austausch zu bringen, Impulse zu geben und die Politik für die Bedeutung des Tourismus im Land Bremen zu sensibilisieren.

### **Bereits über den Prozess geschaffene Voraussetzungen:**

#### **„gemeinsame Systematik bei den städtischen Positionierungsstrategien“**

##### **Gemeinsame Zielgruppensystematik**

Da zunehmend Einstellungen und Werthaltungen der Menschen das Reiseverhalten bestimmen, wird eine neue Ansprache und Ausrichtung von Zielgruppen in Bezug auf neue Zielgruppenmodelle erforderlich. Für die zukünftige Marktbearbeitung im freizeittouristischen Bereich wurde daher in beiden Städten eine Kombination von soziodemografischen und thematischen Zielgruppenmodellen mit Lebensstil-Modellen (Sinus-Milieus) festgelegt, die auf Landesebene Synergiepotenzial ermöglichen.

##### **Exkurs: Sinus Milieus**

*„Im übertragenen Sinne ist ein Milieu eine „Gruppe Gleichgesinnter“, die sich in Lebensauffassung und Lebensweise ähneln und auf die passgenauen Angebote und Marketingbotschaften ausgerichtet werden können.“ (SINUS Markt- und Sozialforschung GmbH)*

Die Einbindung von fundierten Marktforschungsgrundlagen, wie den Sinus-Milieu, ermöglicht eine gezieltere Ansprache im Marketing und eine Anpassung der touristischen Produkte und Angebote in Bezug auf die Grundbedürfnisse sozialer Lage und Grundorientierung der deutschen Bevölkerung fokussieren. Damit besteht die Möglichkeit, das Produkt und die Zielgruppen besser aufeinander auszurichten und Trends oder Nachfrageveränderungen besser berücksichtigen zu können.

##### **Abgestimmte Vorgehensweise bei städtischen Profiltiteln und Zielmärkten**

Neben der gemeinsamen Systematik zur Auswahl der Zielgruppen wurden die eigenständigen Profile der beiden Städte in Bremen und Bremerhaven nach einheitlicher Vorgehensweise bestimmt. Ebenso wurden die künftigen Zielmärkte der beiden Städte nach gleichartiger Systematik definiert, was z.B. die Ausrichtung auf gemeinsame Quellmärkte im Auslandmarketing ermöglicht.

## **Im Handlungsfeld „strategische Entwicklung“ stehen folgende gemeinsame Aufgabenschwerpunkte und Schlüsselprojekte im Fokus:**

### **Fortschreibung der integrierten Umsetzung der Tourismusstrategien**

Die Sicherstellung der integrierten Umsetzung beider kommunaler Tourismusstrategien im Abgleich mit den Vorgaben der Landestourismusstrategie obliegt dem Land Bremen. Dafür stehen die in den Handlungsfeldern definierten Aufgabenschwerpunkte im Fokus. Das Monitoring und die Zusammenführung der Evaluation der Umsetzung der kommunalen Strategien als Gesamtevaluation fällt ebenfalls in diesen Aufgabenbereich.

### **Einrichtung einer gemeinsamen Marktforschung und eines Monitorings**

Die zukünftige Marktforschung sowie das Monitoring zur Umsetzung der Positionierungsstrategien und der Maßnahmen aus den Umsetzungsplanungen sollen auf Landesebene zusammengeführt werden, so dass beide Städte weiterhin mit gleichen Analysesystematiken vorgehen und eine Vergleichbarkeit der Daten und eine vergleichende Bewertung der Wirkungsbilanzen hergestellt werden können. Durch gemeinsame Beauftragungen von z.B. Marktforschungsstudien oder Gäste-/ Zielgruppenbefragungen können zudem finanzielle Kosteneinsparungen erzielt werden.

### **Optimierung der Angebots-, Service und Qualitätsentwicklung**

In allen Geschäftsfeldern müssen Markttrends, technische Entwicklungen sowie zielgruppenspezifische Anforderungen und Erwartungshaltungen stärker als bisher bei der Entwicklung berücksichtigt werden. Hier besitzt das Land Bremen gemeinsam mit den städtischen Management-Organisationen eine Schlüsselrolle und kann, über u.a. die Qualitätsmaßnahmen wie ServiceQualität Deutschland oder über eine neue „Digitale Kompetenzstelle Tourismus“, direkt Einfluss auf die Qualitätsentwicklung nehmen. Durch den Erwerb und die Zurverfügungstellung der TrustScore-Berichte aller Betriebe aus beiden Städten kann anhand der detaillierten Gästebewertungen gezielt an der individuellen Angebots- und Qualitätsentwicklung gearbeitet werden. Ebenso umfasst das Aufgabenfeld der Qualitätsentwicklung auch die fortlaufende Optimierung der Barrierefreiheit.

### **Jährliche Ausrichtung eines Landestourismusforums und Innovationswettbewerbs**

Zur Förderung des ressort- und städteübergreifenden Denkens und Handelns, zum Transfer von Wissen und Knowhow sowie zur Sicherstellung und Förderung von Innovationen soll ein gemeinsames Branchen-Veranstaltungsformat fest etabliert werden. Über die Ausrichtung eines landesweiten Innovations- und Tourismustages soll das Landesnetzwerk gestärkt und der Austausch gefördert werden. Externe Impulse garantieren den Ausbau von Wissen sowie Kompetenzen und bieten eine Plattform zur Diskussion von relevanten Trends und Herausforderungen. Hierfür empfiehlt sich die Prüfung der Ausweitung des in der kommunalen Strategie Bremen empfohlenen Tourismustages auf Landesebene. Dieser beinhaltet ebenso die jährliche Ausrichtung eines Wettbewerbs zur Förderung von Tourismusinnovationen.

### **Binnenmarketing und Lobbyarbeit für den Tourismus**

Das Land Bremen unterstützt Strukturen und Netzwerke, die sich für die Bedeutung des Tourismus als Wirtschafts- und Standortfaktor für die Städte Bremen und Bremerhaven engagieren.



### 5.3 Handlungsfeld „Profilbildung & Markenentwicklung“

Bei den Aufgaben der Profilbildung & Markenentwicklung liegt der Schwerpunkt auf einer kontinuierlichen Weiterentwicklung und Ausprägung eines eindeutigen Images und einer touristischen Markenentwicklung. Zukünftig sollen nur die Profithemen zur strategischen Vermarktung der Tourismusdestinationen Bremen und Bremerhaven im Fokus stehen und die zur Verfügung stehenden Ressourcen auf diese ausgerichtet werden. Durch die Landesebene sollen hierzu über die Kooperationsebene „Zwei Städte. Ein Land“ insbesondere Synergien im Profil „Wissens- und Erlebniswelten“ sowie „Messen, Tagungen und Kongresse“ weiter angeregt und gefördert werden. Zudem umfasst dieses Handlungsfeld die Aufgabe, zukünftig mehr Vermarktungsk Kooperationen zwischen den Städten zu fördern und dabei die Einbindung der privaten Tourismuswirtschaft anzuregen.

#### **Bereits über den Prozess geschaffene Voraussetzungen: „Identifizierung von gemeinsamen Quellmärkten“**

Aufgrund der räumlichen Überschneidung von potenziellen Quellmärkten im Tages- und Übernachtungstourismus beider Städte bietet sich anlassbezogen eine gemeinsame Marktbearbeitung dieser an. Diese erfolgt mit dem Fokus auf gemeinsame Zielgruppen insbesondere im B2B Bereich und zu gemeinsamen Themen, z.B. im Rahmen von Kampagnen.

Beide Städte fokussieren im **Tagestourismus** Quellmärkte in den Bundesländern Niedersachsen, Hamburg und Schleswig-Holstein mit einem besonderen Fokus auf die Ballungsräume Hannover und Hamburg. Die potenzialträchtigen Quellmärkte für **Kurzurlaube** (1-3 Tage, Wochenendgäste) **nationaler Besucher** wurden für beide Städte anhand der Nielseengebiete bestimmt. Für gemeinsame Landesthemen sollen insbesondere Urlauber aus den Nielseengebieten 1 (Hamburg, Niedersachsen, Schleswig-Holstein) und 2 (Nordrhein-Westfalen) angesprochen werden. In beiden Segmenten bieten sich insbesondere im B2B Geschäft und bei Busreisen Kooperationen in der Marktbearbeitung an.

Insbesondere eignet sich die Ansprache **internationaler Urlauber** für stadtübergreifende Kooperationen, um mit der Kopplung von Angebotsthemen und vor allem der Kopplung der Ressourcen mehr Reichweite und Marktdurchdringung zu erreichen. Neben der Steigerung der Marketingleistungen in diesen Quellmärkten, ist zugleich die Optimierung der Erreichbarkeit von besonderer Relevanz und hierbei insbesondere die Unterstützung des Ausbaus internationaler Flugverbindungen nach Bremen.

#### **Gemeinsame Quellmärkte international**

- Dänemark
- Niederlande
- Schweiz
- Großbritannien
- restl. Skandinavien
- USA

**Bereits über den Prozess geschaffene Voraussetzungen:  
„Identifizierung von gemeinsamen Profilt Themen“**

Obwohl beide Städte eine eigenständige Profilierung herausgearbeitet haben, lassen sich Schnittmengen bei den individuellen Positionierungsstrategien und Profilt Themen identifizieren. Hierdurch ergeben sich mögliche Synergie- und Effizienzvorteile für die punktuell gemeinsame Bearbeitung der Profilt Themen „Wissens- und Erlebniswelten“ sowie „Messen, Tagungen und Kongresse“.

<b>Bremen</b>	<b>Wissens und Erlebniswelten</b>	<b>Kulturelles Erbe</b>	<b>Kunst und Kulturerlebnis</b>	<b>Genuss kultur</b>	<b>Messen, Tagungen und Kongresse</b>
<b>Bremerhaven</b>	<b>Wissens und Erlebniswelten</b>	<b>Hafenerlebnis</b>		<b>Fischerlebnis</b>	<b>Tagungen und Kongresse</b>

Eine abgestimmte Entwicklung der Profilt Themen „Wissens- und Erlebniswelten“ vermeidet Kannibalisierungseffekte und die gemeinsame Vermarktung beider Städte erhöht die Marktsichtbarkeit nach außen. Dafür gilt es, die vorhandenen Angebote hinsichtlich ihrer Vermarktbarkeit und ihrer tatsächlichen Vermittlung von Wissen und Erlebnis zu prüfen. Hier sind anhand von zentral festzulegenden Kriterien klare Entwicklungsaufträge für Einrichtungen auszusprechen und bei Bedarf mit Unterstützung des Bundeslandes Bremen eine fachlich beratende Unterstützung zur Umsetzung dieser in den Betrieben einzurichten.

Für die gemeinsame Bearbeitung des Geschäftsfeldes „Messen, Tagungen und Kongresse“ müssen insbesondere die Organisationsstrukturen in Bremerhaven professionalisiert und gestärkt werden. Nur bei einer gleichwertigen Aufbereitung des Angebotes und fachlichen Koordination, wie es in Bremen durch das Bremen Convention Bureau betrieben wird, kann auch eine effektive Vermarktung des „Messe-, Tagungs- und Kongressstandortes Land Bremen“ erfolgen. Durch eine inhaltliche Brücke dieses Themenprofils zur Wirtschafts- und Wissenschaftskompetenz in beiden Städten bietet sich ebenfalls eine gemeinsame Profilierung der innovativen, dynamischen und erlebnisreichen Messe-, Tagungs- und Kongressstandorte im Bundesland Bremen an.

Insbesondere bei der gemeinsamen Ansprache von Verbänden und Vereinen im Kongresssegment oder den gemeinsamen Auftritten bei Messen können weiterhin Ressourcen eingespart werden.

**Im Handlungsfeld „Profilbildung & Markenentwicklung“ stehen folgende, gemeinsame Aufgabenschwerpunkte und Schlüsselprojekte im Fokus:**

**Synergieentfaltung bei gemeinsamen Profilt Themen**

Gilt es zunächst beide Profilt Themen solitär in den Kommunen zu entwickeln bzw. mit einem hohen Erlebnisanspruch an die jeweiligen Zielgruppen weiter auszubauen, so können dennoch Mehrwerte in der gemeinsamen Bearbeitung der Themen „Wissens- und Erlebniswelten“ und im Bereich „Tagungen und Kongresse“ erzielt werden. Diese lassen sich sowohl bei der gemeinsamen

Angebotsentwicklung in Form von Angebotspaketen als auch insbesondere im Marketing nutzen. Durch den Betrieb eigener Einrichtungen und Infrastrukturen hat das Land Bremen hier die wichtige Aufgabe, sowohl den Rahmen für mögliche Kooperationen zu schaffen, als auch finanzielle Förderungen und Unterstützungen zur Weiterentwicklung der Einrichtungen oder auch für Marketingbudgets zu leisten. Eine Abstimmung des strategischen Marketings der Leistungsanbieter in beiden Themen, sowie gemeinsame Kampagnenvermarktungen können hier ebenfalls Mehrwerte schaffen.

### **Gemeinsames Auslands-, B2B- und MICE-Marketing**

In diesen Bereichen arbeiten beide Städte bereits in Teilen, z.B. bei Messeauftritten, zusammen. Diese Kooperationen sollen in Zukunft ausgeweitet werden. Eine höhere gemeinsame Schlagkraft und das Nutzen gemeinsamer Stärken rechtfertigen eine gemeinsame Marktbearbeitung, z.B. potenzieller Quellmärkte im Ausland über einen gemeinsamen Marketingpool, über die Intensivierung gemeinsamer Messeauftritte und Veranstaltungen im B2B-Bereich sowie einer gemeinsamen Zusammenarbeit über eine Kongressallianz im Bundesland Bremen, in der Vermarktung und Akquisition von Messen, Tagungen und Kongressen. Ebenso sind anlassbezogen die gemeinsame Durchführung von themenspezifischen Kampagnen zu prüfen, um z.B. Highlight-Veranstaltungen oder Neueröffnungen nutzbringend für beide Städte vermarkten zu können.

### **Förderung von neuen Impulsen / Bike.IT**

Die landesweite Kommunikationsoffensive zum Thema Radtourismus in Bremen soll auch künftig weiterhin über das Land gesteuert werden. Die Identifikation von Verknüpfungspunkten zur Einbindung in die städtische Profithemenentwicklung ist hier weiter zu prüfen, um ggf. auch Impulse für neue Angebotskomponenten in den Profithemen zu geben.

## **5.4 Handlungsfeld „Infrastrukturentwicklung“**

Das dritte Handlungsfeld umfasst die kontinuierliche Unterstützung bei der Weiterentwicklung der Angebots-, Service- und Erlebnisqualität der touristischen Infrastruktur. Dies beinhaltet sowohl die Unterstützung bei der Bestandsentwicklung, die Attraktivierung der Wissens- und Erlebniswelten als auch Unterstützungen für den Infrastrukturausbau. Übergeordnete, städteübergreifende Themen, wie die Einrichtung einer Kompetenzstelle Digitalisierung für die Einbindung neuer Techniken und Nutzung der Chancen aus der Digitalisierung, lassen sich auf Landesebene effizienter umsetzen und werden ebenfalls diesem Handlungsfeld zugeordnet.

**Im Handlungsfeld „Infrastrukturentwicklung“ stehen folgende, gemeinsame Aufgabenschwerpunkte im Fokus:**

### **Unterstützung von Landeshighlights und Landesevents**

Imagewirksame Großveranstaltungen mit besonderem Bezug zu den Markenbotschaften der Städte sind als Teil der Markenentwicklung und Imageförderung auch von Landesinteresse und sollten gezielt in ihrer Qualitätsentwicklung gefördert und unterstützt werden.

### Unterstützung von Infrastrukturentwicklungen

Schlüsselprojekte wie das in Bremen definierte „Digitale Mobilitäts-, Service-, Informationssystem“ (inkl. Tourist Info 4.0) und das Bremerhavener Schlüsselprojekt „Digitales Besucherinformations- und Leitsystem“ bieten aus einer gemeinsamen Bearbeitung der konzeptionellen und planerischen Grundlagen viele Vorteile. Hier bietet sich ein gemeinsames Vorgehen und eine Koordination über die Landesebene an, um durch gemeinsame Ausschreibungen von System- und Planungskosten u.a. finanzielle und personelle Planungskosten einzusparen.

### Kompetenzstelle Digitalisierung

Die mit der Digitalisierung einhergehenden Anforderungen an die Tourismuswirtschaft beschreiben ein Aufgabenfeld von landesweiter Relevanz. Daher ist die Ausweitung des kommunalen Schlüsselprojektes „Digitale Kompetenzstelle Tourismus“ (Stadt Bremen) auf Landesebene eine sinnvolle Investition in die Zukunftsfähigkeit der touristischen Betriebe und Leistungsanbieter.



Abb. 11: Übersicht der Aufgaben der Landesebene bei der integrierten Tourismusedwicklung (PROJECT M)

## 5.5 Gemeinsame Umsetzung und gemeinsame Verantwortung

Der Erfolg der Landestourismusstrategie sowie der kommunalen Tourismusstrategien erfordert eine systematische Mitwirkung im Schulterschluss der gesamten Tourismuswirtschaft. Nur durch ein Mitziehen möglichst vieler Leistungsanbieter kann ein starker Impuls nach innen und ein aufmerksamkeitswirksames Signal nach außen gegeben werden. Alle öffentlichen und privaten Akteure des Tourismus im Land Bremen sind daher gemeinsam aufgefordert, sich an der Umsetzung der Positionierungsstrategien zu beteiligen und an den Maßnahmen auf Landesebene und den Schlüsselprojekten auf kommunaler Ebene für den Tourismuserfolg in Bremen und Bremerhaven mitzuwirken.

Für die gemeinsame Umsetzung der Landestourismusstrategie, in gemeinsamer Verantwortung von Land, den Städten und der Tourismuswirtschaft werden folgende Zusammenarbeitsstrukturen und Verbindlichkeiten für die Aufgabenschwerpunkte je Handlungsfeld festgelegt.

### Aufgabenschwerpunkte im Handlungsfeld „Strategische Entwicklung“

Die Gesamtkoordination der integrierten Strategieumsetzung von der Landesebene und der städtischen Strategien und Umsetzungsplanungen muss weiterhin über den Senator für Wirtschaft, Arbeit & Häfen sichergestellt werden.

### Aufgabenschwerpunkte im Handlungsfeld „Profilbildung & Markenentwicklung“

Die existierende Kooperationsplattform „Zwei Städte.Ein Land“ ist die verantwortliche Instanz zur Sicherung der Kopplungspotenziale und Synergienutzung im Zuge der Umsetzung der kommunalen Schlüsselprojekte und gemeinsamen Bearbeitung der Landesthemen. Die Arbeitsgemeinschaft besteht aus Vertretern des Senators für Wirtschaft, Arbeit und Häfen (SWAH), des Referats für Wirtschaft Bremerhaven (RfW) der beiden kommunalen Destinationsmanagementorganisationen sowie weiteren projektspezifischen Akteuren (z.B. für Kooperationen bei Profilt Themen).

### Aufgabenschwerpunkte im Handlungsfeld „Infrastrukturentwicklung“

Fragestellungen aus diesem Handlungsfeld werden durch den Senator für Wirtschaft, Arbeit und Häfen (SWAH) in enger Abstimmung mit den kommunalen Tourismusreferaten verantwortet.

### Übersicht der Zusammenarbeitsstrukturen und Verantwortlichkeiten

- **Integration und Zusammenführung der Tourismusentwicklung auf Landesebene**  
*Der Senator für Wirtschaft, Arbeit und Häfen*  
*mit der Arbeitsgruppe „Zwei Städte.Ein Land“*

- **Schnittstelle und Gesamtkoordination auf kommunaler Ebene**  
 Hansestadt Bremen *Der Senator für Wirtschaft, Arbeit und Häfen (SWAH)*

 Seestadt Bremerhaven *Referat für Wirtschaft (RfW)*

- **in den kommenden 5 Jahren**
  - 1 x p.a. Monitoring der Umsetzung seitens der Städte
  - 1 x p.a. Bericht & Impulse: Tourismustag / Innovationstag
  - nach 3 Jahren Gesamtevaluation und ggf. Nachjustierung*Der Senator für Wirtschaft, Arbeit und Häfen*  
*mit der Arbeitsgruppe „Zwei Städte.Ein Land“*


## Umsetzungsschritte und finanzielle Erfordernisse

Bei der zeitlichen Umsetzungsplanung steht für die Landestourismusstrategie sowie die beiden städtischen Tourismusstrategien das dritte und vierte Quartal 2018 sowie das erste und zweite Quartal 2019 im besonderen Fokus. Hier müssen mit dem Start in den Umsetzungsprozess Strukturen für die Zusammenarbeit und für die Umsetzung der neuen Tourismusstrategien geschaffen und die kommunalen Tourismusorganisationen neu auf die Positionierungsstrategien ausgerichtet werden. Für das Land gilt es hier die Marktforschungssystematiken der Städte zusammenzuführen und den Rahmen für die Ausweitung von Vermarktungsk Kooperationen zu definieren.

In einem zweiten Schritt hat das Land eine Schlüsselrolle bei der Fortführung der dialogorientierten Tourismusedwicklung und dem Aufbau von agilen Tourismus- und Innovationsnetzwerken z.B. über die Ausrichtung eines Landestourismusforums mit ggf. angeschlossenen Innovationswettbewerb. Erste Ausweitungen von Vermarktungsk Kooperationen (z.B. im B2B oder Auslandsmarketing) können bereits im Jahr 2019 erfolgen. Ab 2020 ist das Ziel über zusätzliche Ressourcen beispielsweise städtische Schlüsselprojekte mit gemeinsamen Schnittstellen zu fördern. Wurden die Profithemen in den Städten stabil entwickelt, können auch hier Kooperationen abgesteckt werden.

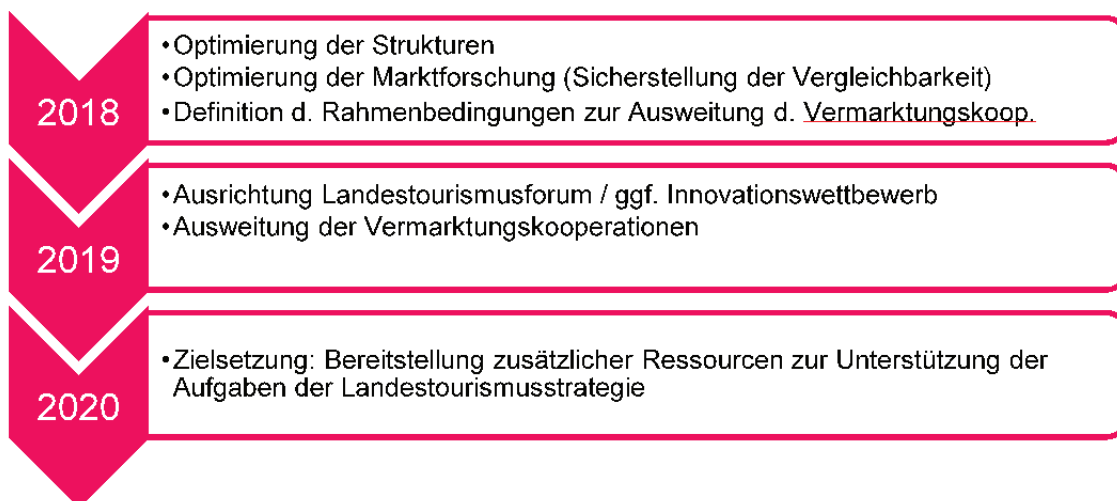


Abb. 12. Zeitliche Übersicht der Schwerpunkte in der Umsetzungsphase der ersten drei Jahre (PROJECT M)

Der Finanzmittelbedarf für die Umsetzung der städtischen Tourismusstrategien Bremen und Bremerhaven lässt sich erst auf Basis einer Konkretisierung der Schlüsselprojekte und auf der Grundlage der ausgewählten zentralen Maßnahmen genau beziffern.

Für die Umsetzung der Maßnahmen der Landesstrategie Bremen 2025 wird ab 2020 nach erster grober Schätzung ein Mittelbedarf von rund 5 Mio. € p.a. erforderlich, um die benannten Geschäftsfelder zu entwickeln, zu vermarkten und zusätzliche Investitionen zu ermöglichen. Hierbei ist zu berücksichtigen, dass die möglichen Ressourceneinsparungen aus der Neustrukturierung der Aufgaben noch nicht berücksichtigt werden konnten.

## Abbildungsverzeichnis

<i>Abb. 1: Eckpunkte für den gemeinsamen Erfolg in der Tourismusentwicklung im Bundesland Bremen (PROJECT M)</i> .....	4
<i>Abb. 2: Handlungsfelder der Landestourismusstrategie (PROJECT M)</i> .....	5
<i>Abb. 3: Aufgaben der Landesebene bei der integrierten Tourismusentwicklung (PROJECT M)</i> .....	5
<i>Abb. 4: Prozessbausteine des integrierten Verfahrens (PROJECT M)</i> .....	6
<i>Abb. 5: Prozessbegleitende Lenkungsgruppe der Landestourismusstrategie</i> .....	7
<i>Abb. 6: Landestourismusstrategie Bremen 2025 als integriertes Verfahren (PROJECT M / Lenkungsgruppe)</i> .....	7
<i>Abb. 7: Übernachtungen in Bremen und Bremerhaven im Wettbewerbsvergleich (PROJECT M)</i> .....	8
<i>Abb. 8: Gästeübernachtungen im Land Bremen (Statistisches Landesamt Bremen)</i> .....	9
<i>Abb. 9: Eckpunkte für den gemeinsamen Erfolg (PROJECT M)</i> .....	10
<i>Abb. 10: Handlungsfelder auf Landesebene (PROJECT M)</i> .....	12
<i>Abb. 11: Übersicht der Aufgaben der Landesebene bei der integrierten Tourismusentwicklung (PROJECT M)</i> .....	18
<i>Abb. 12: Zeitliche Übersicht der Schwerpunkte in der Umsetzungsphase der ersten drei Jahre (PROJECT M)</i> .....	20

# **BESCHLUSS**

## **der Deputation für Wirtschaft, Arbeit und Häfen vom 13.06.2018**

**TOP: 16**                      **Tourismusstrategie Land Bremen 2025**

---

### **Beschluss:**

1. Die staatliche Deputation für Wirtschaft, Arbeit und Häfen nimmt die vorgelegte Tourismusstrategie Land Bremen 2025 zur Kenntnis.
2. Die staatliche Deputation für Wirtschaft, Arbeit und Häfen stimmt den in der Strategie genannten Schwerpunktsetzungen und Maßnahmen für das Land Bremen und erwartet konkrete Entscheidungsvorlagen zu einzelnen Projekten, die diesen inhaltlichen Schwerpunktsetzungen entsprechen.
3. Die staatliche Deputation für Wirtschaft, Arbeit und Häfen bittet den Senator für Wirtschaft, Arbeit und Häfen im Rahmen der Haushaltsaufstellung 2020 ff. die erforderlichen Landesmittel für die Umsetzung der Strategie einzuwerben und einzustellen.